

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего образования  
«Тульский государственный университет»

Институт гуманитарных и социальных наук  
Кафедра социологии и политологии

Утверждено на заседании кафедры  
социологии и политологии  
«10» января 2020 г., протокол № 3

Заведующий кафедрой



\_\_\_\_\_ И.А. Батанина

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)  
«Местное самоуправление»**

**основной профессиональной образовательной программы  
высшего образования – программы бакалавриата**

по направлению подготовки  
**41.03.04 Политология**

с направленностью (профилем)  
**Российская политика**

Форма обучения: очная

Идентификационный номер образовательной программы: 410304-01-20

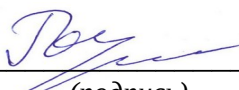
Тула 2020 год

**ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ**  
**рабочей программы дисциплины (модуля)**

**Разработчик:**

Гоголева Е.Н., доц, канд. социол. наук

(ФИО, должность, ученая степень, ученое звание)

  
(подпись)

## **1 Цель и задачи освоения дисциплины (модуля)**

Целью изучения дисциплины (модуля) является получение студентами комплекса знаний об основных чертах и особенностях местного самоуправления, о методах и механизмах муниципального воздействия на важнейшие сферы общественной жизни.

Задачами изучения дисциплины (модуля) являются:

- уяснение студентами объективной необходимости и сущности местного самоуправления;
- изучение моделей организации местного самоуправления и их использования в практической деятельности;
- ознакомление с историей становления и развития муниципального управления в России;
- изучение и дальнейшее обобщение зарубежного опыта правового регулирования, организации и функционирования муниципальной службы;
- изучение федерального и регионального законодательства о местном самоуправлении.

## **2 Место дисциплины (модуля) в структуре основной профессиональной образовательной программы**

Дисциплина (модуль) относится к части основной профессиональной образовательной программы, формируемой участниками образовательных отношений.

Дисциплина (модуль) изучается в 5 семестре.

## **3 Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине (модулю)**

Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине (модулю), соотнесенных с планируемыми результатами освоения основной профессиональной образовательной программы (формируемыми компетенциями) и индикаторами их достижения, установленными в общей характеристике основной профессиональной образовательной программы, приведён ниже.

В результате освоения дисциплины (модуля) обучающийся должен:

### **Знать:**

- 1) устройство, содержание деятельности органов государственной и муниципальной власти и управления, политических партий и общественно-политических объединений, органов местного самоуправления, бизнес-структур, международных организаций, средств массовой информации (код компетенции - ПК-4; код индикатора – ПК – 4.1);

### **Уметь:**

- 1) взаимодействовать с органами государственной и муниципальной власти и управления, политическими партиями и общественно-политическими объединениями, органами местного самоуправления, бизнес-структурами, международными организациями, средствами массовой информации для решения политико-управленческих вопросов (код компетенции - ПК-4; код индикатора – ПК – 4.2);

### **Владеть:**

- 1) навыками организации управленческих процессов в органах государственной и муниципальной власти и управления, в аппаратах политических партий и общественно-

политических объединений, органах местного самоуправления, бизнес-структурах, международных организациях, средствах массовой информации (код компетенции - ПК-4; код индикатора – ПК – 4.3).

Полные наименования компетенций и индикаторов их достижения представлены в общей характеристике основной профессиональной образовательной программы.

#### 4 Объем и содержание дисциплины (модуля)

##### 4.1 Объем дисциплины (модуля), объем контактной и самостоятельной работы обучающегося при освоении дисциплины (модуля), формы промежуточной аттестации по дисциплине (модулю)

Номер семестра	Формы промежуточной аттестации	Общий объем в зачетных единицах	Общий объем в академических часах	Объем контактной работы в академических часах						Объем самостоятельной работы в академических часах
				Лекционные занятия	Практические (семинарские) занятия	Лабораторные работы	Клинические практические занятия	Консультации	Промежуточная аттестация	
Очная форма обучения										
5	Э	6	216	32	32	-	-	2	0,25	149,75
Итого		6	216	32	32	-	-	2	0,25	149,75

Условные сокращения: Э – экзамен, ЗЧ – зачет, ДЗ – дифференцированный зачет (зачет с оценкой), КП – защита курсового проекта, КР – защита курсовой работы.

##### 4.2 Содержание лекционных занятий

###### Очная форма обучения

№ п/п	Темы лекционных занятий
<b>5 семестр</b>	
1	Сущность местного самоуправления
2	История становления местного самоуправления в России
3	Особенности развития местного самоуправления в Российской Федерации на современном этапе
4	Местное сообщество как субъект местного самоуправления
5	Участие граждан в местном самоуправлении
6	Организационные основы местного самоуправления в Российской Федерации
7	Представительные органы местного самоуправления в Российской Федерации
8	Исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления в Российской Федерации
9	Муниципальная служба в Российской Федерации.
10	Территориальные основы местного самоуправления в Российской Федерации
11	Экономические основы местного самоуправления в Российской Федерации
12	Демократия и бюрократия в муниципальном управлении

### 4.3 Содержание практических (семинарских) занятий

#### Очная форма обучения

№ п/п	Темы практических (семинарских) занятий
<b>5 семестр</b>	
1	<p>Сущность местного самоуправления</p> <p>1.1 Понятие местного самоуправления.</p> <p>1.2. Местное самоуправление и государство.</p> <p>1.3. Местное самоуправление и гражданское общество.</p> <p>1.4. Зарубежный опыт местного самоуправления (на примере отдельных стран).</p>
2	<p>История становления местного самоуправления в России</p> <p>2.1. Возникновение и развитие местного самоуправления в России и за рубежом: истоки, факторы, модели (сравнительный анализ).</p> <p>2.2 Управление на местах до отмены крепостного права в России.</p> <p>2.3. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России.</p> <p>2.4. Контрреформы 1880-1890 годов.</p> <p>2.5. Земства и Советы (1905-1906 гг.). Временное правительство и земства. Роль земств в общественно-политической жизни России.</p> <p>2.6. Организация местной власти в советский период.</p>
3	<p>Особенности развития местного самоуправления в Российской Федерации на современном этапе</p> <p>3.1. Местное самоуправление в России: основные принципы функционирования.</p> <p>3.2. Реформирование института местного самоуправления на современном этапе.</p> <p>3.3. Позитивные и негативные последствия реформирования института местного самоуправления.</p> <p>3.4. Местное самоуправление в Туле: особенности становления.</p>
4	<p>Местное сообщество как субъект местного самоуправления</p> <p>4.1. Местное сообщество: понятие, признаки, виды.</p> <p>4.2. Основные подходы к изучению местного сообщества.</p> <p>4.3. Активность местных сообществ: основные формы.</p> <p>4.4. Становление местного сообщества в современной России.</p>
5	<p>Участие граждан в местном самоуправлении</p> <p>5.1. Участие граждан в местном самоуправлении: основные характеристики.</p> <p>5.2. Условия, необходимые для реализации права на местное самоуправление.</p> <p>5.3. Модели участия граждан в местном самоуправлении.</p> <p>5.4. Формы волеизъявления граждан в системе местного.</p> <p>5.5. Гражданская культура как условие активного участия граждан в местном самоуправлении.</p>
6	<p>Организационные основы местного самоуправления в Российской Федерации</p> <p>6.1. Органы государственной власти и органы местного самоуправления: общее и особенное.</p> <p>6.2. Органы местного самоуправления: понятие, виды, основания для классификации.</p> <p>6.3. Система органов местного самоуправления в Российской Федерации.</p>
7	<p>Представительные органы местного самоуправления в Российской Федерации</p> <p>7.1. Представительный орган: особенности функционирования.</p> <p>7.2. Изменения, связанные с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (2003 г.), в деятельности представительных органов власти.</p> <p>7.3. Депутат представительного органа местного самоуправления. Глава муниципального образования.</p>

№ п/п	Темы практических (семинарских) занятий
8	<p>Исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления в Российской Федерации</p> <p>8.1. Понятие исполнительного органа местного самоуправления, основные функциональные задачи.</p> <p>8.2. Глава местной администрации: порядок замещения должности, условия прекращения несения должности. Основные функции главы местной администрации.</p> <p>8.3. Местная администрация в системе муниципальных органов: понятие, механизм формирования, признаки. Структура местной администрации. Функции и полномочия местной администрации.</p>
9	<p>Муниципальная служба в Российской Федерации.</p> <p>9.1. История становления и развития государственной и муниципальной службы в России.</p> <p>9.2. Понятие государственной службы. Государственная должность и государственные служащие.</p> <p>9.3. Понятие муниципальной службы, ее взаимосвязь с государственной службой.</p> <p>9.4. Виды муниципальных должностей. Соотношение понятий «муниципальный служащий» и «лицо, замещающее муниципальную должность».</p> <p>9.5. Правовое положение муниципального служащего: понятие, структура и содержание.</p>
10	<p>Территориальные основы местного самоуправления в Российской Федерации</p> <p>10.1. Понятие территориального устройства. Эффекты территориального устройства.</p> <p>10.2. Территориальное устройство местного самоуправления в РФ: проблемы в организации.</p> <p>10.3. Понятие и виды муниципальных образований.</p> <p>10.4. Границы муниципальных образований. Преобразование муниципальных образований.</p>
11	<p>Экономические основы местного самоуправления в Российской Федерации</p> <p>11.1. Экономическая основа местного самоуправления, ее основные составляющие.</p> <p>11.2. Понятие и состав муниципальной собственности, особенности формирования.</p> <p>11.3. Местные финансы как финансовая основа местного самоуправления.</p> <p>11.4. Бюджет муниципального образования: доходы и расходы.</p>
12	<p>Демократия и бюрократия в муниципальном управлении</p> <p>12.1. Демократия и ее проявления в управлении.</p> <p>12.2. Прямая и представительная демократия в управлении.</p> <p>12.3. Бюрократия в управлении: понятие, теории, функции.</p> <p>12.4. Бюрократизм как форма проявления бюрократии.</p>

#### 4.4 Содержание лабораторных работ

Занятия указанного типа не предусмотрены основной профессиональной образовательной программой.

#### 4.5 Содержание клинических практических занятий

Занятия указанного типа не предусмотрены основной профессиональной образовательной программой.

#### 4.6 Содержание самостоятельной работы обучающегося

#### Очная форма обучения

№ п/п	Виды и формы самостоятельной работы
<b>5 семестр</b>	
1	Подготовка устных сообщений по темам семинарских занятий.
2	Подготовка к коллоквиуму.
3	Подготовка к промежуточной аттестации и ее прохождение.

**5 Система формирования оценки результатов обучения по дисциплине (модулю) в рамках текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающегося**

#### **Очная форма обучения**

Мероприятия текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающегося			Максимальное количество баллов
<b>5 семестр</b>			
Текущий контроль успеваемости	Первый рубежный контроль	<b>Оцениваемая учебная деятельность обучающегося:</b>	
		Посещение лекционных занятий	5
		Работа на практических занятиях	20
		Участие и работа на коллоквиуме	5
		Итого	30
	Второй рубежный контроль	<b>Оцениваемая учебная деятельность обучающегося:</b>	
		Посещение лекционных занятий	5
		Работа на практических занятиях	20
		Участие и работа на коллоквиуме	5
		Итого	30
Промежуточная аттестация	Экзамен		40 (100*)

\* В случае отказа обучающегося от результатов текущего контроля успеваемости

#### **Шкала соответствия оценок в стобальной и академической системах оценивания результатов обучения по дисциплине (модулю)**

Система оценивания результатов обучения	Оценки			
Стобальная система оценивания	0 – 39	40 – 60	61 – 80	81 – 100
Академическая система оценивания (экзамен, дифференцированный зачет, защита курсового проекта, защита курсовой работы)	Неудовлетворительно	Удовлетворительно	Хорошо	Отлично
Академическая система оценивания (зачет)	Не зачтено	Зачтено		

**6 Описание материально-технической базы (включая оборудование и технические средства обучения), необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине (модулю)**

Для осуществления образовательного процесса по дисциплине (модулю) требуется учебная аудитория с доской для написания мелом.

## **7 Перечень основной и дополнительной учебной литературы, необходимой для освоения дисциплины (модуля)**

### **7.1 Основная литература**

1. Калиниченко Л. А. Местная администрация : учебник для бакалавров / Л. А. Калиниченко, Л. В. Адамская. Местная администрация. Москва : Прометей, 2018.- 262 с. ISBN 978-5-907003-73-6
2. Василенко И.А. Государственное и муниципальное управление: учебник для бакалавров / И. А. Василенко; МГУ им. М. В. Ломоносова.— 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Юрайт, 2013. — 496 с.— (Бакалавр. Базовый курс).— Дар Изд-ва "Юрайт" ТулГУ: 1340220.— Библиогр. в конце кн. — ISBN 978-5-9916-2069-7 (в пер.).— ISBN 978-5-9916-2720-7.

### **7.2 Дополнительная литература**

1. Гоголева Е.Н. Участие граждан в местном самоуправлении в современной России: монография / Е. Н. Гоголева. — Тула: Изд-во ТулГУ, 2012.— 238 с.: ил., табл.— Дар автора ТулГУ: 1332012-1332014.— Библиогр.: с. 191-210 .— ISBN 978-5-7679-2233-8.
2. Кобзева, Т. А. История местного самоуправления: зарубежный и отечественный опыт : учебно-методическое пособие для бакалавров / Т. А. Кобзева, А. В. Кобзев История местного самоуправления: зарубежный и отечественный опыт, Весь срок охраны авторского права Электрон. дан. (1 файл) Ульяновск : Ульяновский государственный педагогический университет имени И.Н. Ульянова, 2017 60 с. ISBN 2227-8397
3. Ксенофонтова Х.З. Социология управления: учебное пособие. — Москва: КноРус, 2010. — 288 с.: ил. — Библиогр. в конце кн. — ISBN 978-5-406-00216-2 (в пер.). 20 экз.
4. Муниципальное право России: учебник для бакалавров / И. В. Захаров [и др.]; под ред. А. Н. Кокотова; Урал. гос. юрид. акад. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2013.— 560 с. — (Бакалавр. Углубленный курс).— Дар Изд-ва "Юрайт" ТулГУ: 1340199.— Библиогр. в конце кн. — ISBN 978-5-9916-2666-8 (в пер.).
5. Тощенко Ж.Т. Социология управления: учебник для вузов. М.: ЦСПиМ, 2011, 300 с. — Парал. тит. л. англ. — Дар Центра социологических исследований ТулГУ: 1325494-1325495.— Библиогр. в конце кн. — ISBN 978-5-98201-041-4 (в пер.).

## **8 Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимых для освоения дисциплины (модуля)**

1. [http://elibrary.ru/title\\_about.asp?id=8379](http://elibrary.ru/title_about.asp?id=8379) — Журнал «Вестник московского университета»
2. [http://elibrary.ru/title\\_about.asp?id=9966](http://elibrary.ru/title_about.asp?id=9966) — Журнал «Власть»
3. [http://elibrary.ru/title\\_about.asp?id=32275](http://elibrary.ru/title_about.asp?id=32275) — Журнал «Общество: политика, экономика, право»
4. [http://elibrary.ru/title\\_about.asp?id=25858](http://elibrary.ru/title_about.asp?id=25858) — Журнал «Политическая экспертиза: ПОЛИТЭКС»
5. [http://elibrary.ru/title\\_about.asp?id=8227](http://elibrary.ru/title_about.asp?id=8227) — Журнал «Социологические исследования»
6. [http://elibrary.ru/title\\_about.asp?id=9491](http://elibrary.ru/title_about.asp?id=9491) — «Pro et Contra».



## **9 Перечень информационных технологий, необходимых для осуществления образовательного процесса по дисциплине (модулю)**

### **9.1 Перечень необходимого ежегодно обновляемого лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения, в том числе отечественного производства**

1. Пакет офисных приложений «Мой Офис».

### **9.2 Перечень необходимых современных профессиональных баз данных и информационных справочных систем**

1. Компьютерная справочная правовая система «КонсультантПлюс».